



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_9 октября 2019 года\_\_

№ \_\_794р\_\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Кодекс  
Приднестровской Молдавской Республики  
об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (папка № 1437 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Беляковым О.Л., Бабчиным В.Г., Калиным В.И., Петриком О.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., начальника Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Устенко В.И.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 9 октября 2019 года № 794р

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Кодекс  
Приднестровской Молдавской Республики  
об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (папка № 1437 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Беляковым О.Л., Бабчинецким В.Г., Калиным В.И., Петриком О.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям:

1. Рассматриваемым проектом закона предлагается установление административной ответственности в отношении юридических и должностных лиц за отказ потребителю в доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием здоровья, ограничением жизнедеятельности, возрастом, кроме случаев, установленных законом.

При этом действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики не раскрывает содержание таких понятий, как «доступ к товарам (работам, услугам)», «причины, связанные с состоянием здоровья», «причины, связанные с ограничением жизнедеятельности», «причины, связанные с возрастом», а из положений законопроекта не представляется возможным определить, что авторами данной законодательной инициативы под ними подразумевается, ввиду чего представляется затруднительным отграничение причин, связанных с состоянием здоровья, ограничением жизнедеятельности, возрастом потребителя, от причин, не связанных с указанными факторами.

В данной связи также не представляется возможным однозначно выявить в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики случаи, когда отказ потребителю в доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием его здоровья, ограничением жизнедеятельности, возрастом, допускается, и, следовательно, очертить круг деяний, за совершение которых в соответствии с положениями законопроекта предусматривается ответственность.

Указанное свидетельствует о несоответствии предлагаемой законопроектом нормы положениям части первой пункта 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства), согласно которым слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательств Приднестровской Молдавской Республики, а также принципу обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, закрепленному в подпункте «з» статьи 2 того же Закона, что может привести к неоднозначному пониманию норм и вследствие чего к невозможности правоприменителями реализовать отдельные положения, что недопустимо при издании законодательных актов на территории Приднестровской Молдавской Республики.

2. Согласно пункту 1 статьи 1 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в число основных начал гражданского законодательства Приднестровской Молдавской Республики входит признание равенства участников регулируемых им отношений и свободы договора.

Так, в соответствии с положениями пункта 1 статьи 438 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики граждане и юридические лица свободны в заключении договора; понуждение к заключению договора не допускается за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики, иными законами или добровольно принятым обязательством.

Таким образом, обозначенные выше нормы законодательных актов определяют, что обязанность по заключению подразумеваемых проектом закона договоров должна быть закреплена в законодательном акте.

Вместе с тем, ввиду обозначенной выше неопределенности содержания употребляемых в проекте закона понятий, следует вывод об отсутствии в Гражданском кодексе Приднестровской Молдавской Республики или других законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики обязанности по заключению договоров в случаях, подразумеваемых в законопроекте.

Таким образом, установление административной ответственности за деяния, предусмотренные пунктом 4 статьи 14.18 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в редакции законопроекта, ввиду отсутствия в законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики соответствующей обязанности приведет к несоответствию содержащейся в проекте нормы приведенным выше положениям Закона, что нарушает принцип единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленный в подпункте «д» статьи 2 Закона об актах законодательства, и является недопустимым.

3. Как указывалось выше, пунктом 1 статьи 1, пунктом 1 статьи 438 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики закреплено право юридических лиц на свободу заключения договора, которая может быть

ограничена только в случае наличия установленной законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики обязанности по заключению договора либо добровольного принятия такого обязательства.

К примеру, согласно положениям статьи 24 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) (далее – Закон о защите прав потребителей) исполнитель, занимающий доминирующее положение на рынке, обязан заключить с потребителем договор на выполнение работ или оказание услуг, за исключением случаев, когда он докажет, что их выполнение (оказание) выходит за рамки его уставной деятельности или производственных возможностей; пунктом 1 статьи 13 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлена обязанность граждан, юридических лиц – собственников нанимателей и арендаторов жилого помещения, членов жилищных и жилищно-строительных кооперативов заключить договор на вывоз твердых бытовых отходов со специализированной организацией; в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2017 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (САЗ 17-4) установлена обязанность владельцев транспортных средств (за исключением указанных в пункте 4 той же статьи) заключать договор обязательного страхования.

Законодательством Приднестровской Молдавской Республики закреплено понятие «публичный договор», которым в соответствии с частью первой пункта 1 статьи 443 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и тому подобное). Согласно части второй того же пункта коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами.

Пунктом 3 статьи 443 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлено, что отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы, не допускается. Из смысла приведенной нормы следует, что при наличии возможности предоставления товаров (работ, услуг), за получением которых обратился потребитель, организация не вправе отказать в заключении договора независимо от мотивов такого отказа.

Следует отметить, что понятием публичного договора охватываются не все договоры по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг,

заключаемые в соответствии с нормами гражданского законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Ввиду отсутствия установленной законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики обязанности по заключению юридическими лицами договоров, подразумеваемых пунктом 4 статьи 14.18 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в редакции законопроекта, а также учитывая, что согласно указанному структурному элементу в редакции законопроекта наступление ответственности предполагается независимо от наличия возможности организации осуществить предоставление товара, выполнение работы, оказание услуги, представляется возможным сделать вывод о направленности проекта на установление ответственности за отказ от заключения в том числе договоров, в отношении которых законодательством Приднестровской Молдавской Республики гарантируется свобода договора.