



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

10 декабря 2019 года

№ __1011р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об образовании»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1491 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики исполняющего обязанности министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Николук А.Н., исполняющего обязанности заместителя министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Чолак Т.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 10 декабря 2019 года № 1011р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об образовании»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1491 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Законопроектом предлагается внести изменение и изложить в новой редакции статью 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26).

Однако предлагаемая редакция статьи 39 противоречит:

а) пункту 2 статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26), подпункту «г» пункта 1 предлагаемой законопроектом редакции статьи 39, согласно которым источниками финансирования деятельности организаций образования могут быть средства, поступающие в качестве благотворительной и (или) технической помощи от граждан и (или) организаций, в том числе иностранных граждан и (или) организаций;

б) нормам Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2008 года № 447-3-IV «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (САЗ 08-15), которыми закреплено право граждан и юридических лиц беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей;

в) нормам Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2011 года № 249-3-V «О безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 12-1), согласно которым безвозмездная помощь – это денежные средства, товары, предоставляемые Приднестровской Молдавской Республике, органам государственной власти и органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам,

а также выполняемые для них работы и оказываемые им услуги в качестве гуманитарной или технической помощи на безвозмездной основе иностранными государствами, их муниципальными образованиями; международными и иностранными неправительственными организациями, а также иностранными физическими лицами, на которые имеются удостоверения, подтверждающие принадлежность указанных денежных средств, товаров, работ и услуг к гуманитарной или технической помощи.

Получателями безвозмездной помощи при этом являются Приднестровская Молдавская Республика, органы государственной власти и органы местного самоуправления, юридические лица, которые получают и (или) распределяют безвозмездную помощь, а также физические лица, являющиеся конечным пользователем результатов безвозмездной помощи.

Таким образом, в настоящее время законодательством Приднестровской Молдавской Республики не ограничено получение благотворительной, гуманитарной, технической помощи в соответствии с законодательством.

Кроме того, в условиях значительного дефицита бюджетных средств благотворительная, безвозмездная и техническая помощь служит существенными дополнительными источниками финансирования расходов организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней. При этом указанные источники установлены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Необходимо отметить, что приведен расчет минимальной потребности финансовых ресурсов на год, что составляет 20,3 миллиона рублей, то есть объем дополнительных материальных затрат на реализацию данного законопроекта весьма значителен.

При этом перечень социально защищенных статей, подлежащих первоочередному финансированию, ежегодно устанавливается законом о бюджете на очередной финансовый год и является ограниченным. В данный перечень входят лишь определенные направления расходов организаций образования, такие как оплата труда с начислениями, приобретение продуктов питания и медикаментов, стипендии, пособия детям-сиротам, обновление учебных фондов организаций общего образования.

В сложившихся условиях сохраняющегося дефицита бюджетных средств одномоментное значительное увеличение расходов не представляется возможным, так как объемы финансирования бюджетных учреждений, в том числе государственных (муниципальных) организаций образования, напрямую зависят от возможностей доходной части бюджетов различных уровней.

При этом увеличение плановых расходов без привязки к размеру доходов не даст ожидаемого эффекта, так как фактическое финансирование будет производиться исходя из размеров и динамики поступлений в доходную часть бюджетов различных уровней.

Следует отметить, что в настоящий момент государством, в рамках норм действующего законодательства, принимается ряд беспрецедентных мер,

направленных на снятие бремени материальных затрат с родителей учащихся и воспитанников организаций образования.

Кроме того, учитывая тот факт, что нормы статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-З-III «Об образовании» (САЗ 03-26) допускают привлечение к финансированию организаций образования материально-финансовой помощи юридических и физических лиц, полагаем допустимым соблюдение действующего механизма оказания поддержки организаций образования за счет внебюджетных средств при условии оформления оказываемой помощи в общеустановленном порядке.

По вопросу определения принципов финансирования государственных организаций образования необходимо отметить, что в вышеуказанном законопроекте сохраняется установленный действующей редакцией Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-З-III «Об образовании» (САЗ 03-26) метод финансирования образовательных организаций, основанный на государственных нормативах, определяемых на основании государственных (минимальных) социальных образовательных стандартов, ежегодно устанавливаемых законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и являющихся минимально допустимыми.

Норматив бюджетного финансирования организаций образования – это суммарная нормативная стоимость затрат на реализацию государственных образовательных стандартов, социальные гарантии, содержание имущественного комплекса учреждения, прочие расходы и расходы капитального характера, исчисленная на основе утвержденных норм и нормативов в расчете на одного обучающегося.

Согласно пункту 2 статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-З-III «Об образовании» (САЗ 03-26) финансирование государственных организаций образования осуществляется по государственным (в том числе ведомственным) и местным нормативам финансирования, определяемым в расчете на одного обучаемого (воспитанника) по каждому типу, виду и категории государственной организации образования на основании государственных (минимальных) социальных образовательных стандартов исходя из принципа последовательного увеличения фактических расходов на одного обучаемого (воспитанника). Данная норма предполагает нормативный метод планирования, в частности нормативно-подушевой метод планирования, однако с момента вступления в силу вышеуказанного Закона вплоть до настоящего времени не реализуется.

При планировании расходов государственных (муниципальных) организаций образования применяется сметный метод планирования, как и для остальных организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Данная ситуация обусловлена затруднительностью применения метода нормативно-подушевого планирования и финансирования расходов учреждений, финансируемых за счет средств республиканского и местных

бюджетов, в связи с отсутствием норматива стоимости обучения в расчете на одного обучающегося.

Следует отметить, что проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об автономных учреждениях» (папка № 565 (VI)), а также проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1039 (VI)), предусматривающие механизм реализации нормативно-подушевого метода планирования, в настоящий момент не приняты Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным принятие данного законопроекта в представленной редакции.