



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__12 июня 2018 года__

№ __422р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Гражданский кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 972 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В., начальника Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Ильяшенко Н.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 12 июня 2018 года № 422р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Гражданский кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 972 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. В соответствии с частью третьей пункта 2 статьи 239 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 проекта закона автором законодательной инициативы предлагается установить норму, согласно которой при выявлении самовольной постройки орган, осуществляющий государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере строительства, по результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) обязан выдать лицу, осуществившему самовольную постройку, письменное предписание о сносе самовольной постройки. В предписании должны быть указаны срок и порядок его исполнения.

Кроме того, согласно части пятой пункта 2 статьи 239 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной проектом закона редакции в случае неоднократного неисполнения требований предписания либо неисполнения его надлежащим образом виновное лицо подлежит привлечению к ответственности, предусмотренной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что в соответствии с частью первой пункта 3 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) (далее – Закон «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)») по результатам проведенных контрольных мероприятий органом государственного контроля (надзора) может быть оформлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений. В свою очередь, согласно части пятой пункта 3 статьи 11 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» при

выявлении в ходе контрольных мероприятий нарушений, наносящих иным лицам, в том числе государству, прямой непосредственный ущерб и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения ранее выданных органами государственного контроля (надзора) представлений, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий орган государственного контроля (надзора) имеет право давать проверяемым юридическим лицам, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, обязательные для исполнения предписания.

Кроме того, частью четвертой пункта 2 статьи 239 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной статьей 1 проекта закона, определено, что предписание о сносе самовольной постройки заинтересованным лицом может быть обжаловано в судебном порядке. В данной связи необходимо отметить, что частью восьмой пункта 3 статьи 11 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» установлено, что предписание может быть обжаловано в судебном порядке.

Таким образом, действующими законодательными актами в настоящее время в достаточном объеме урегулирован порядок обжалования предписаний и привлечения виновных лиц к предусмотренной законом ответственности. Включение в законопроект положений, дублирующих действующие нормы законодательных актов, является нецелесообразным и не соответствует закрепленному подпунктом «д» части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, предполагающему регулирование общественных отношений совокупностью взаимосвязанных и взаимодополняющих правовых актов.

В связи с изложенным полагаем необходимым части четвертую, пятую пункта 2 статьи 239 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной статьей 1 законопроекта редакции исключить. Вместе с тем, в целях законодательного закрепления вида акта реагирования, который выносится в случае обнаружения самовольной постройки, а также определения его содержания полагаем необходимым часть третью пункта 2 статьи 239 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной статьей 1 законопроекта редакции изложить в следующей редакции:

«При выявлении самовольной постройки орган, осуществляющий государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере строительства, по результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) обязан выдать лицу, осуществившему самовольную постройку, предписание о сносе самовольной постройки».

2. Также следует отметить, что предложенная проектом редакция части шестой пункта 2 статьи 239 Гражданского кодекса Приднестровской

Молдавской Республики не позволяет однозначно определить факт или момент, с наступлением которого у уполномоченного органа возникает обязанность по обращению в суд, что будет являться объективным препятствием в исполнении уполномоченным органом нормы Закона.

Необходимо учитывать, что согласно пункту 2 статьи 8 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» в случае неисполнения предписания органа государственного контроля (надзора) подконтрольное лицо переводится на усиленный режим государственного контроля (надзора), предусматривающий проведение внеплановых контрольных мероприятий. Пунктом 4 статьи 19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за неоднократное неисполнение или ненадлежащее исполнение законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор). При этом в соответствии с примечанием к указанной статье Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях под неоднократным неисполнением или ненадлежащим исполнением понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение повторного предписания уполномоченного органа о необходимости устранения ранее выявленного нарушения либо ненадлежащее исполнение предписания уполномоченного органа о необходимости надлежащего исполнения внесенного ранее предписания.

Таким образом, существующая система правового регулирования предполагает предоставление нарушителю возможности самостоятельно устранить выявленное нарушение. В случае неустранения нарушения и неисполнения предписания органа государственного контроля (надзора) подконтрольное лицо переводится на усиленный режим государственного контроля (надзора). В случае неоднократного неисполнения или ненадлежащего исполнения законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), нарушитель подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Учитывая, что обращение в суд с требованием о принудительном сносе самовольной постройки явится наиболее действенной мерой административного принуждения, а также с учетом необходимости сохранения возможности добровольного исполнения предписания, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что орган, осуществляющий государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере строительства, должен обратиться в суд с иском о принудительном сносе самовольной постройки в случае, если самовольная постройка не будет снесена в сроки, установленные в повторном предписании либо предписании о необходимости надлежащего исполнения внесенного ранее предписания.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» при обнаружении в ходе контрольного мероприятия нарушений обязательных требований, установленных законами или в установленном ими порядке, подконтрольное лицо подлежит внеплановому контролю, предметом которого является исполнение предписания об устранении в технологически обоснованные сроки выявленных нарушений.

Таким образом, факт неисполнения предписания устанавливается по результатам проведения внепланового мероприятия по контролю.

При этом согласно пункту 1 статьи 10 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» результаты контрольного мероприятия оформляются актом установленной формы в двух экземплярах, который является документом строгой отчетности. Акт составляется в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня окончания планового контрольного мероприятия, в течение 3 (трех) рабочих дней со дня окончания внепланового контрольного мероприятия.

Учитывая изложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным исчисление срока для исполнения обязанности по обращению в суд с требованием о принудительном сносе самовольной постройки с даты составления акта, в котором указывается на факт неисполнения предписания.

В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает часть шестую пункта 2 статьи 239 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной законопроектом редакции изложить в следующей редакции:

«В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения повторного предписания либо ненадлежащего исполнения предписания о необходимости надлежащего исполнения внесенного ранее предписания о сносе самовольной постройки орган государственного контроля (надзора) в течение 10 (десяти) дней с момента оформления контрольного мероприятия обязан обратиться в суд с иском о принудительном сносе самовольной постройки (исполнении предписания)».

3. Рассматриваемая законодательная инициатива поименована как проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики». Вместе с тем из статьи 1 законопроекта следует, что он предусматривает внесение одного изменения в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики. В этой связи в наименовании проекта закона слово «изменений» следует заменить словом «изменения», в статье 1 проекта закона слова «следующие изменения» заменить словами «следующее изменение».