



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

___9 августа 2018 года___

№ __273_

г. Тирасполь

Об утверждении Концепции
организации и внедрения онлайн-касс
в Приднестровской Молдавской Республике

В соответствии со статьей 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьями 15 и 25 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48), Правительство Приднестровской Молдавской Республики
п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Концепцию организации и внедрения онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Постановлению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 9 августа 2018 года № 273

КОНЦЕПЦИЯ
организации и внедрения онлайн-касс
в Приднестровской Молдавской Республике

1. Общие положения

1. Настоящая Концепция представляет собой систему взглядов на базовые принципы, приоритеты, цели, задачи организации и внедрения онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике, а также определяет механизмы, инструменты, пути и формы организации и внедрения онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике, дальнейшего совершенствования законодательства в сфере применения контрольно-кассовых аппаратов, ожидаемые результаты.

2. Концепция основывается на положениях Конституции Приднестровской Молдавской Республики, действующих законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики, иных нормативных правовых актах органов государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующих вопросы безналичных расчетов и применения контрольно-кассовых аппаратов, а также на результатах анализа опыта зарубежных стран в данной сфере правового регулирования.

2. Текущее состояние правоотношений в сфере применения
контрольно-кассовых аппаратов
в Приднестровской Молдавской Республике

3. В настоящее время в сфере применения контрольно-кассовых аппаратов в Приднестровской Молдавской Республике действуют:

а) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машин) на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-2);

б) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2013 года № 67 «Об утверждении Положения о Государственной межведомственной экспертной комиссии по контрольно-кассовым аппаратам (машинам)» (САЗ 13-15).

На сегодняшний день денежные расчеты с населением при осуществлении торговых операций или оказании услуг на территории

Приднестровской Молдавской Республики производятся всеми юридическими лицами, их филиалами и другими обособленными подразделениями, а также нотариусами, осуществляющими частную нотариальную деятельность, с обязательным применением контрольно-кассовых аппаратов (машин), за исключением ряда случаев, перечень которых утвержден пунктом 2 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машин) на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-2). В свою очередь, обязанность применения контрольно-кассовых аппаратов в настоящее время на индивидуальных предпринимателей не возложена.

4. Проверка применения вышеуказанными хозяйствующими субъектами контрольно-кассовых аппаратов осуществляется налоговыми органами в рамках плановых и внеплановых мероприятий по контролю в соответствии с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31).

Следует отметить, что в 2016 году в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» (САЗ 16-2) проведение плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей было приостановлено, а проведение внеочередных мероприятий по контролю было ограничено.

При этом, когда в 2017 году соответствующие мероприятия по контролю были частично возобновлены, произошел заметный рост количества индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших предпринимательские патенты: с 18 634 (в 2016 году) до 21 216 (в 2017 году).

Данное обстоятельство свидетельствует о положительном влиянии возможности осуществления контроля на сокращение теневого сектора экономики и легализацию бизнеса.

Кроме того, согласно результатам экспертизы отдельных моделей контрольно-кассовых аппаратов (машин), включенных в Государственный реестр моделей контрольно-кассовых аппаратов (машин) Приднестровской Молдавской Республики (Датекс МР-5000, ЭКР 2102Ф, 3102Ф, RTI-260F), проведенной в 2015 году комиссией при Министерстве регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики, для моделей контрольно-кассовых аппаратов (машин), включенных в Государственный реестр Приднестровской Молдавской Республики, при несанкционированном подключении программатора и использовании соответствующих программ возможно обнуление фискальной памяти и внесение в нее неверных (ложных) данных.

Таким образом, применение на территории Приднестровской Молдавской Республики контрольно-кассовых аппаратов (машин) старого образца не гарантирует достоверность отображаемых в фискальной памяти данных, что позволяет недобросовестным хозяйствующим субъектам скрывать свои доходы и уклоняться от уплаты налогов и иных обязательных платежей, а также требует значительных материальных затрат на приобретение и дальнейшее техническое обслуживание контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Подводя итог, следует констатировать, что потенциал применения контрольно-кассовых аппаратов в Приднестровской Молдавской Республике не полностью реализован, а вышеуказанные недостатки обуславливают необходимость реформирования данной сферы государственного контроля.

5. Для внедрения онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике на сегодняшний день существуют следующие составляющие:

- а) наличие Интернета (мобильного Интернета) на территории Приднестровской Молдавской Республики, доступные цены на трафик;
- б) современная система мобильной связи и доступность мобильных терминалов, которые могут быть использованы в качестве контрольно-кассовых аппаратов;
- в) компактность республики.

3. Цель и задачи Концепции

6. Целью настоящей Концепции является определение стратегии организации и внедрения онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике.

7. Основными задачами Концепции являются:

- а) определение основных направлений и этапов развития правовой базы для внедрения онлайн-касс;
- б) практическая реализация системы онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике;
- в) создание благоприятных условий для повышения прозрачности экономики и сокращения теневого бизнеса.

Достижение задач данной Концепции предполагается с учетом изучения и проведения анализа передового международного опыта.

4. Основные направления подготовки к внедрению онлайн-касс в Приднестровье

8. Переход на онлайн-кассы – сложный и многоступенчатый процесс, трудности воплощения которого связаны с:

- а) охватом большого числа связанных с наличными расчетами хозяйствующих субъектов;
- б) вовлечением в систему работы с онлайн-кассами ранее не применявших кассовую технику индивидуальных предпринимателей;

в) организационными особенностями многостороннего информационного обмена (необходимостью определения операторов фискальных данных (далее – ОФД), формированием реестров ОФД и кассовой техники, заключением договоров пользователями с ОФД и другими);

г) техническими сложностями (необходимостью обеспечения защиты передаваемых данных, надежного хранения полученных сведений и другими);

д) возможными дополнительными материальными издержками пользователей онлайн-касс (необходимостью осуществления затрат на приобретение или переоснащение кассовых аппаратов либо устройств, их заменяющих, оплата услуг связи и другими);

е) организационными нюансами (формированием новых реестров кассовых аппаратов);

ж) наличием в законодательстве неурегулированных аспектов применения онлайн-касс.

9. К основным направлениям подготовки к внедрению онлайн-касс в Приднестровье относятся:

а) определение в правовом поле Приднестровской Молдавской Республики понятия и сферы применения онлайн-касс, формирование и утверждение новых реестров кассовых аппаратов;

б) отказ от применения устаревших моделей контрольно-кассовых аппаратов (машин) путем переноса функции контрольно-кассовых аппаратов (машин) в виде соответствующего программного обеспечения на персональные компьютеры, мобильные телефоны, планшеты, смартфоны с использованием дополнительного недорогого криптографического модуля; развитие сферы применения онлайн-касс путем внедрения и использования необходимого программного обеспечения, интегрирования высокоскоростных интернет-услуг;

в) поэтапный переход на использование онлайн-касс;

г) проведение подготовительных мероприятий, предусматривающих:

1) проведение масштабной информационно-образовательной кампании по продвижению использования онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике посредством проведения тренингов и семинаров на различных площадках с освещением данных возможностей через средства массовой информации, обеспечение возможности прохождения курсов по вопросам применения онлайн-касс;

2) развитие и расширение инфраструктуры, на базе информационно-коммуникационных технологий, обеспечения безопасности в сфере онлайн-касс;

3) обеспечение использования криптозащиты в виде цифровой подписи;

4) проведение организационных мероприятий в части получения операторами фискальных данных (далее – ОФД) разрешительных документов, формированием реестров ОФД и кассовой техники, заключением договоров пользователями с ОФД;

5) урегулирование вопроса сведения к минимуму дополнительных материальных издержек пользователей онлайн-касс (выделение индивидуальным предпринимателям мобильных телефонов с функциями контрольно-кассового аппарата и мини-принтеров для распечатывания и выдачи чеков на бесплатной основе или с возможностью компенсации расходов);

б) урегулирование вопроса технической оснащённости налоговых органов в части возможности получения и обработки информации от онлайн-касс посредством доукомплектования Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики серверным и иным оборудованием, необходимым для обеспечения функционирования соответствующего программного обеспечения;

д) в целях стимулирования хозяйствующих субъектов к использованию онлайн-касс проведение «чековых» лотерей, предусматривающих предоставление покупателям, накопившим чеки на определенную сумму, льгот, скидок, возврата части средств при покупках, что будет стимулировать покупателей к истребованию чеков за совершенные покупки и станет инструментом контроля за использованием контрольно-кассовых аппаратов-онлайн.

5. Механизм реализации Концепции

10. Реализация Концепции осуществляется путем своевременного, качественного и полного выполнения комплекса мероприятий по реализации Концепции организации и внедрения онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике.

11. Органом, координирующим разработку, а также своевременное, качественное и полное выполнение всех компонентов Концепции, является межведомственная комиссия по обеспечению реализации Концепции организации и внедрения онлайн-касс в Приднестровской Молдавской Республике (далее – межведомственная комиссия).

В состав межведомственной комиссии входят представители Правительства Приднестровской Молдавской Республики, Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики, Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, Приднестровского республиканского банка, Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики.

Персональный и количественный состав Комиссии утверждается правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

12. Межведомственная комиссия обеспечивает:

а) разработку и утверждение плана мероприятий по реализации настоящей Концепции;

б) координацию деятельности министерств, ведомств и других организаций – ответственных исполнителей в части реализации Концепции;

в) пересмотр действующих и разработку новых нормативных правовых актов в сфере применения онлайн-касс;

г) организацию регулярного мониторинга за ходом выполнения соответствующих мероприятий в области внедрения онлайн-касс.

13. Межведомственная комиссия имеет право:

а) инициировать разработку нормативных правовых актов по регулированию использования онлайн-касс;

б) заслушивать отчеты министерств, ведомств и других организаций о проделанной работе по реализации мероприятий по внедрению онлайн-касс;

в) разрабатывать и принимать дополнительные меры, направленные на дальнейшее развитие сферы применения онлайн-касс.

6. Функциональные обязанности министерств, ведомств и других организаций

14. Общий контроль реализации Концепции, деятельности межведомственной комиссии, решения задач по ускоренному внедрению онлайн-касс, по согласованию интересов на уровне государства обеспечиваются Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики.

15. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий на основе требований нормативных правовых актов, разработанных в рамках деятельности межведомственной комиссии, обеспечивается Государственной службой связи Приднестровской Молдавской Республики.

7. Ожидаемые результаты от реализации Концепции

16. Реализация Концепции позволит:

а) государству – повысить прозрачность бизнеса и уровень легальности использования наличных денег, получать существенный массив информации об экономической ситуации в стране, сократить финансовые и трудовые затраты на выполнение фискальной и контрольной функций;

б) контролирующим органам – усилить эффективность взимания налогов, получая онлайн-данные в режиме реального времени о наличных денежных расчетах в аналитике по каждому пользователю кассы, сведя к минимуму необходимость проведения контрольных мероприятий с выходом к налогоплательщику;

в) потребителям:

1) получать от продавца на свой электронный адрес документ (кассовый чек), подтверждающий факт покупки товара (работы, услуги);

2) снизить риски:

- а) недостоверности отраженной в чеке информации;
- б) утраты бумажного варианта чека (невозможности предъявления претензий продавцу);
- 3) участвовать в проведении «чековых» лотерей;
- г) бизнесу получить:
 - 1) упрощение взаимоотношений с государством;
 - 2) улучшение делового климата,
 - 3) снижение непроизводительных расходов на обслуживание контрольно-кассовых аппаратов (машин);
 - 4) сокращение недобросовестной конкуренции;
 - 5) сокращение количества мероприятий по контролю.